



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

Prot n° 118304

**BANDO DI GARA**

**PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDO QUADRO EX ART. 59 DEL D.LGS. N. 163/2006 CON PIU' OPERATORI SUL QUALE BASARE L'AGGIUDICAZIONE DI AFFIDAMENTI SPECIFICI PER IL SERVIZIO DI "PRIMA ACCOGLIENZA DEI CITTADINI EXTRACOMUNITARI E LA GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI PER I MIGRANTI OSPITATI - A DECORRERE DAL MARZO 2014 - PRESSO LA PROVINCIA DI FIRENZE. PERIODO DEL SERVIZIO DA APPALTARE: 1° APRILE - 31 DICEMBRE 2016"**

**C.I.G. 649443949A lotto 1**

**C.I.G. 6494472FD2 lotto 2**

- 1. ENTE APPALTANTE:** Prefettura/Ufficio Territoriale del Governo di Firenze, via Antonio Giacomini 8, 50132 Firenze, tel.055/27831 p.e.c. protocollo.preffi@pec.interno.it sito web [www.prefettura.firenze.it](http://www.prefettura.firenze.it)  
**responsabile del procedimento:** Dott. Calogero Ragusa

**DESCRIZIONE DELL'APPALTO:** La Prefettura/UTG di Firenze (in seguito denominata Prefettura), in relazione al perdurante straordinario afflusso di cittadini stranieri che interessa l'intero territorio nazionale, intende concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 6 e 7, nel presupposto degli articoli 20 e 27, del D.Lgs 163/2006 e s.m.i.; per l'affidamento del servizio di *"prima accoglienza dei cittadini extracomunitari e gestione dei servizi connessi. Il servizio sarà a favore degli ospiti ancora presenti nei centri della provincia giunti dal marzo 2014 e dei migranti che saranno assegnati successivamente alla data di decorrenza delle convenzioni di cui al presente bando"*.

**Il presente bando succede ai rapporti contrattuali derivati da quello in data 9.2.2015 n° 11885, e ai rapporti attivati a seguito delle manifestazioni di interesse pubblicate sul sito di questa Prefettura in data 15.4.2015, 12.6.2015, 6.7.2015 e 23.7.2015.**

Difatti, esauriti i posti offerti a seguito del citato bando del 9.2.2015, l'Amministrazione ha proceduto alla ricerca di ulteriori posti per effetto procedure ristrette ex art 57 comma 2 lettera c) del codice degli appalti.

Allo stato l'Amministrazione ritiene di dover procedere ordinariamente, a mezzo della presente procedura aperta, allo scopo di addivenire a rapporti contrattuali ai sensi delle disposizioni impartite con circolare ministeriale n° 14906 del 17.12.2014 e con direttiva ministeriale n° 36916 del 20.8.2015.



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

\*\*\*\*\*

**LOTTO 1 Gestione dei centri posti a disposizione da parte dell'Amministrazione dell'Interno – di proprietà della Regione Toscana, i cui arredi sono forniti dal gestore, che si accolla anche gli oneri delle utenze**

Detta ipotesi ricorre nei casi in cui il gestore sia chiamato ad offrire il servizio di gestione dei centri seguenti:

Firenze – Villa Pepi, Firenze – Villa Basilewsky, Calenzano – complesso di via le Prata.

**LOTTO 2 Gestione dei centri posti a disposizione direttamente dal soggetto gestore, complete degli arredi, le cui utenze sono a carico del gestore stesso**

\*\*\*\*\*

**2. FASI DELLA PROCEDURA:**

Prima fase: acquisizione da parte dell'Amministrazione della disponibilità degli operatori ad effettuare il servizio in parola e formalizzazione dell'Accordo Quadro con i soggetti utilmente collocati in graduatoria.

Seconda fase: aggiudicazione del singolo specifico servizio.

**3. OGGETTO DELL'APPALTO:**

la procedura ha per oggetto l'affidamento del servizio di prima accoglienza dei cittadini extracomunitari e la gestione dei servizi connessi, come indicati in epigrafe ed in particolare:

- l'alloggiamento in strutture dislocate nei comuni del territorio provinciale;
- vitto;
- gestione amministrativa degli ospiti;
- assistenza generica alla persona compresa la mediazione linguistica, l'informazione, il primo orientamento e l'assistenza alla formalizzazione della richiesta di protezione internazionale. In tale ambito si richiama la necessità di istruire i migranti alla lingua italiana a mezzo di idonei corsi che consentano di acquisire la proprietà funzionale della lingua per garantire la mediazione linguistico culturale – per almeno 6 ore settimanali per migrante che firmi apposita scheda di presenza con data e orario;
- servizio di pulizia, fornitura di biancheria ed abbigliamento adeguato alla stagione e fornitura dei prodotti per l'igiene;
- pocket money di € 2,50 pro capite/pro die fino ad un massimo di € 7,50 per nucleo familiare, da erogare preferibilmente sotto forma di "buoni" o di carte prepagate, comunque previa tenuta di registri di quietanza o di accredito delle somme che annotino il periodo e l'indicazione del percettore o del nucleo familiare con l'indicazione dei componenti il nucleo e la sottoscrizione per quietanza dei componenti maggiorenni.



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

Il pocket money verrà erogato dalla struttura ospitante, in relazione alle effettive presenze registrate per ciascun ospite e sarà rimborsato da questa Prefettura comunque nel rispetto e previa dimostrazione delle condizioni predette;

- tessera/ricarica telefonica di €. 15,00 all'ingresso;
- servizio di trasporto al fine di provvedere alla necessità di spostamento degli ospiti ammessi nella struttura su richiesta della Prefettura/UTG;
- orientamento e accesso ai servizi del territorio, eventualmente avvalendosi anche di forme di collaborazione con gli Enti locali;
- servizio di tutela della salute e di assistenza per le persone vulnerabili, compresi i minori che fanno parte dei nuclei familiari.

*Si da atto che, in relazione al modello di accoglienza diffusa che può comportare specifiche prescrizioni coerenti al modello di accoglienza diffusa, adottato in questa regione, che si caratterizza per la dimensione medio piccola dei centri, i servizi di somministrazione dei pasti e di lavanderia, anche personale possono essere effettuati – nel rispetto del decreto del Ministro dell'Interno 21.11.2008, laddove le condizioni ambientali e logistiche lo consentano e qualora i gestori dei centri lo ritengano necessario per favorire l'integrazione dei migranti, mediante :*

- acquisto diretto dei generi alimentari, sotto la vigilanza e nel modo indicato dal personale di centri, e cucinato dagli stessi fruitori. I centri saranno dotati di idonei apparecchi di conservazione e preparazione delle vivande.
- Diretto esercizio da parte dei migranti, nelle circostanze che lo consentano, del servizio di pulizia e di lavanderia personale (non anche quello degli effetti letterecci). In tal caso i prodotti (per l'igiene personale e per la pulizia), saranno dispensati dal gestore. I centri saranno dotati di idonei apparecchi di lavatura e se del caso di idonei mezzi o strumenti di asciugatura.

Si prescrive che le somministrazioni dei generi predetti, del vestiario e delle schede telefoniche dovranno essere tracciati per mezzo di conservazione di ricevute firmate che indichino le date e le quantità erogate – da esibire a richiesta. Il pocket money sarà tracciato a mezzo di apposito registro munito delle firme per quietanza e indicante i nominativi dei percettori, i periodi di liquidazione e l'ammontare. In caso di trasferimento di denaro a mezzo circuiti bancari si produrranno gli idonei atti dimostrativi. Non sarà dato luogo a liquidazione delle fatture se non saranno corredate dai documenti comprovanti il pagamento del pocket money.

Per le specifiche tecniche si rinvia al fac simile della Convenzione di cui alla I fase ed ai relativi 6 allegati pubblicati in uno con il presente avviso, che formano parte integrante.

4. **CATEGORIA DEI SERVIZI:** I servizi oggetto del presente avviso appartengono a quelli compresi nell'allegato IIB della Direttiva 2004/18/CE e del corrispondente allegato IIB del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 163/2006) e sono soggetti a detta disciplina solo per le norme inerenti le specifiche tecniche e gli avvisi post - aggiudicazione. Tuttavia ai fini del rispetto dei principi di cui all'art. art. 20 del codice



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

dei Contratti ed alla luce della deliberazione nr. 25 dell'08.03.2012 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, si ritiene di procedere ai sensi del citato art. 59 commi 6 e 7 del richiamato D.Lgs. 163/2006.

5. **LUOGO DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO:** da eseguire presso le strutture messe a disposizione dai soggetti aggiudicatari nell'ambito della provincia di Firenze.  
Ogni struttura potrà ospitare il numero di migranti di cui al Regolamento emanato dalla Giunta regionale in data 23.4.2001 n° 18R "Regolamento di attuazione del Testo Unico per le leggi regionali in materia di turismo (LR 23.3.2000 n° 42) per le strutture tipo ostelli per la gioventù o case per ferie/vacanze". <http://raccoltanormativa.consiglio.regione.toscana.it/#> (Così specificato con nota della Regione Toscana alle Prefetture della Toscana del 23.9.2015 n° AOOGR/200856/A.030.110 che ha partecipato la nota della propria Direzione ai Diritti di Cittadinanza e Coesione Sociale dell'11.9.2015 n° AOOGR/193627.

La Prefettura si riserva di ridurre la presenza degli ospiti in ciascuna struttura anche in riferimento al complesso dei migranti ospitati nel Comune di ubicazione della struttura stessa.

Il proponente gestore - in relazione alle strutture offerte, dichiarerà all'allegato 4

- A) di essere in possesso dei documenti di conformità dell'impianto elettrico, termico e del gas;
- B) che i predetti stabili rispondano, in relazione al rapporto fra lo stato del luogo e i posti offerti, alle disposizioni recate dal Regolamento regionale di cui sopra;
- C) che gli stabili offerti risultino nelle condizioni di ordinaria manutenzione.

6. **DURATA E VALORE DEL SERVIZIO:** il servizio oggetto del presente accordo quadro è subordinato al manifestarsi dell'effettiva necessità, segnalata dal Ministero dell'Interno, Dipartimento della Libertà Civili e dell'Immigrazione, di ospitare - nell'ambito di questa provincia - i cittadini extracomunitari.

Il presente Accordo Quadro ha una durata per l'erogazione del servizio fino al 31.12.2016, decorrente dalla data di attivazione. Per durata dell'Accordo Quadro si intende il periodo dal quale l'Amministrazione potrà procedere all'affidamento del singolo servizio, previa sottoscrizione di apposita convenzione.

*E' fatta salva la possibilità di questa Prefettura di procedere ad affidamenti oltre i posti offerti per effetto del presente accordo quadro fino alla scadenza del 31.12.2016, previe segnalate esigenze del Ministero dell'Interno.*

In ogni caso la Prefettura/UTG si riserva la possibilità di risoluzione anticipata dell'accordo qualora il Ministero dell'Interno fornisca diverse indicazioni in merito alla gestione dell'accoglienza dei cittadini extracomunitari, anche di cessazione dell'assistenza.

7. **IMPORTO DELL'APPALTO:** Tenuto conto di quanto disposto dal Ministero



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

dell'Interno-Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con circolare n. 14906 del 17.12.2014, è determinato per il lotto 1° in € 30,00= e per il lotto 2° in € 34,00= (oltre I.V.A.) pro-capite e pro-die per la fornitura dei beni e per l'espletamento dei servizi così come individuati al punto 3. Le offerte che presentino più di due decimali saranno troncate ai primi due valori.

La differenza fra i suddetti valori a base d'asta è determinata dall'importo di 4 euro pro capite/die di cui al combinato disposto dell'accordo fra la Prefettura di Firenze e la Regione Toscana, siglato in data 4 agosto 2014 e della delibera della Giunta regionale del 21.7.2015 n° 749.

**A pena di esclusione**, l'importo indicato per le offerte dovrà essere **unico** per tutte le strutture del lotto. Non saranno quindi ammesse offerte che presentino ammontare diverso per molteplici strutture proposte. Detta esclusione è riferita alle offerte di entrambi i lotti.

L'importo complessivo presunto dell'appalto, dall'1.4.2016 al 31.12.2016, è di € 1.255.500,00 (unmilione duecentocinquantaquattremilacinquecento/00) IVA esclusa ed è stato determinato sulla base della quota provinciale di cittadini extracomunitari già ospitati ovvero da accogliere, indicativamente pari a 155 per il Lotto 1 e, di € 36.720.000,00 (trentaseimilionesettecentoventimila/00) IVA esclusa determinato sulla base della quota provinciale di cittadini extracomunitari già ospitati ovvero da accogliere, indicativamente pari a 4.000 per il lotto 2 .

**8. AMMONTARE DEFINITIVO:** sarà determinato in fase di esecuzione del servizio in virtù delle prestazioni effettivamente erogate, moltiplicando il numero dei cittadini extracomunitari ospitati per il prezzo unitario offerto, senza che l'aggiudicatario abbia nulla a pretendere per l'eventuale disponibilità di posti offerti e non utilizzati.

**9. NORME DI RIFERIMENTO:** il servizio dovrà essere fornito in conformità:

- alle prescrizioni del capitolato e secondo i patti e le condizioni "dell'accordo quadro" che sarà stipulato all'esito della prima fase della procedura di affidamento;
- al D.lgs. 163/2006 (Codice dei contratti) e al D.P.R. 207/2010 (Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti),
- alle Disposizioni sull'Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità di Stato di cui alla R.D. 18.11.1923 N. 2440 e del R.D. 23.05.1924 nr. 827,
- al D.lgs. 18.8.2015 n° 142 relativo all'applicazione delle direttive CEE 2013/32UE e 2013/33UE;
- alla direttiva del Ministro dell'Interno del 4.8.2015,
- dal DM 21.11.2008 recante lo schema di capitolato di appalto per la gestione dei centri di accoglienza governativi,
- alle prescrizioni ed oneri di cui al D. Lgs 9.4.2008, n. 81, recante disposizioni nei confronti dei soggetti aggiudicatari dei servizi in materia di tutela della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro nonché alle norme del Codice Civile.

**CAUZIONE DEFINITIVA E POLIZZA ASSICURATIVA**

Ai fini della stipula del contratto, l'aggiudicatario dovrà prestare, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n.



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

163/2006, una garanzia fideiussoria pari al 10% dell'importo complessivo offerto, in favore dell'Amministrazione contraente. Tuttavia, l'importo della garanzia fideiussoria come sopra determinato, è aumentato di tanti punti percentuali quanti sono quelli eccedenti il 10% nel caso in cui il ribasso rispetto alla base d'asta sia superiore al 10% della medesima, mentre l'aumento è di due punti percentuali per ogni punto di ribasso superiore al 20%. ove il ribasso rispetto alla base d'asta sia superiore al 20% della medesima.

L'importo della suddetta cauzione è ridotto del cinquanta per cento se all'Impresa aggiudicataria sia stata rilasciata, da organismi accreditati, ai sensi delle norme europee della serie UNI ISO. Per fruire di tale beneficio, l'aggiudicatario dovrà produrre, se non precedentemente prodotta, copia autentica all'originale della certificazione di qualità conforme alle norme europee o idonea dichiarazione resa dal concorrente ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 e s.m.i. attestante il possesso della predetta certificazione.

Si precisa inoltre che, in caso di partecipazione in RTI e/o consorzio ordinario, il concorrente può godere del beneficio della riduzione della garanzia solo nel caso in cui tutte le imprese che lo costituiscono siano in possesso della predetta certificazione, attestata da ciascuna impresa secondo le modalità sopra previste.

La predetta garanzia potrà essere prestata mediante fideiussione bancaria o polizza assicurativa o rilasciata dagli intermediari finanziari iscritti nell'elenco speciale di cui all'articolo 107 del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, che svolgono in via esclusiva o prevalente attività di rilascio di garanzie, a ciò autorizzati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e deve prevedere:

- la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale;
- la rinuncia all'eccezione di cui all'articolo 1057, comma 2, del codice civile;
- l'operatività della garanzia – anche per il recupero delle penali contrattuali - entro quindici giorni, a semplice richiesta scritta dell'Amministrazione.

La garanzia dovrà inoltre avere in originale la sottoscrizione autenticata da notaio ed essere irrevocabile.

La cauzione copre gli oneri per il mancato o inesatto adempimento della prestazione oggetto di contratto e cessa di avere effetto a completa ed esatta esecuzione delle obbligazioni nascenti dal contratto stesso.

Qualora l'ammontare delle garanzie dovesse ridursi per effetto dell'applicazione di penali, o per qualsiasi altra causa, l'aggiudicatario dovrà provvedere al reintegro.

La garanzia è progressivamente svincolata in ragione e a misura dell'avanzamento dell'esecuzione, nel limite massimo del 75 per cento dell'iniziale importo garantito secondo quanto stabilito all'art. 113, comma 3 del D.Lgs. n. 163/2006.

L'aggiudicatario assume in proprio ogni responsabilità per danni eventualmente subiti da parte di persone o arrecate a beni, tanto dell'impresa stessa, quanto dell'Amministrazione contraente, in dipendenza di omissioni, negligenze o altre inadempienze attinenti allo svolgimento delle attività oggetto del contratto, anche se eseguite da parte di terzi, inclusi i danni da inquinamento, da infezione o tossicità alimentare e da trattamento dei dati personali.

A tal fine, l'Impresa aggiudicataria sarà tenuta a stipulare una polizza assicurativa con primario istituto assicurativo a copertura del rischio da responsabilità civile in ordine allo svolgimento di tutte le attività oggetto del contratto, per qualsiasi danno che l'Impresa aggiudicataria possa arrecare all'Amministrazione contraente, ai suoi dipendenti e collaboratori, nonché ai terzi, anche con riferimento ai relativi prodotti e/o servizi, inclusi i danni da inquinamento, da tossinfezione alimentare, da trattamento dei dati personali, ecc..

I massimali della polizza assicurativa non devono essere inferiori a Euro 2,5 milioni per sinistro e per anno assicurato.

Essi si intendono per ogni evento dannoso o sinistro, purché sia reclamato nei n. 24 (ventiquattro) mesi successivi alla cessazione delle attività del contratto.

La polizza deve prevedere la rinuncia dell'assicuratore nei confronti dell'Amministrazione contraente, a qualsiasi eccezione, con particolare riferimento alla copertura del rischio anche in caso di mancato o parziale pagamento dei premi assicurativi, in deroga a quanto previsto dall'articolo 1901 del Codice Civile, di eventuali dichiarazioni inesatte e/o reticenti, a parziale deroga di quanto previsto dagli articoli 1892 e 1893 del Codice Civile.

Resta ferma l'intera responsabilità del fornitore anche per eventuali maggiori danni eccedenti i massimali.

Qualora l'aggiudicatario fosse già provvisto di un'idonea polizza assicurativa con primario istituto



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

assicurativo a copertura del rischio da responsabilità civile di cui al precedente punto, dovranno essere comunque rispettate le prescrizioni contenute nella presente lettera di invito, diversamente, la polizza già in possesso del concorrente, dovrà essere integrata secondo quanto sopra.

Le condizioni, i requisiti e le modalità alle quali l'Impresa dovrà rispondere nell'esecuzione dei servizi sono stabilite, oltre che nel bando di gara, nella presente lettera d'invito e nei relativi allegati.

**In caso di mancata esecuzione del servizio la Prefettura committente procederà ad individuare idoneo soggetto per l'affidamento di quanto omesso o parzialmente eseguito, addebitandone il costo alla parte inadempiente.**

**I soggetti gestori aggiudicatari non potranno avanzare richieste di danni per la conduzione dei centri di accoglienza causati a/d persone e/o cose e valuteranno eventuale contrazione di idonea copertura assicurativa, il cui onere rimarrà a loro esclusivo carico.**

Le condizioni di cui al presente bando sono accettate per effetto della presentazione della domanda di partecipazione alla gara.

***Si rammenta che la presente gara sarà gestita ricorrendo al sistema AVCPass. Pertanto, i soggetti offerenti saranno tenuti alla registrazione sul sito A.N.AC. (ex AVCP) a pena di esclusione dalla valutazione dell'offerta presentata.***

**10. SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE:** sono ammessi a presentare istanza di partecipazione i soggetti indicati all'art. 34 del Codice dei contratti, oltre ad Associazioni riconosciute e non riconosciute, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza oggetto del presente appalto. Le strutture alberghiere - al fine di partecipare - dovranno convenzionarsi con gli operatori di cui sopra.

**11. REQUISITI DI ORDINE GENERALE PER LA PARTECIPAZIONE:**

- a. essere iscritto alla CCIAA ovvero all'albo o registro esercenti a seconda della normativa prevista per la propria natura giuridica;
- b. non essere in alcuna delle condizioni ostative di cui all'articolo 38 del d.lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii.;
- c. non essere incorsi, nei due anni precedenti la presente procedura, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del d.lgs. n. 286/1998 in relazione all'art. 43 del medesimo d.lgs. per gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- d. essere in regola con le norme che disciplinano il lavoro dei disabili di cui alla legge n.68/1999 o di esserne esonerato indicandone i motivi;
- e. non aver commesso violazioni, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse;
- f. aver regolarmente assolto agli obblighi previdenziali e assistenziali I.N.P.S. ed agli obblighi assicurativi I.N.A.I.L.;
- g. non essersi avvalso di piani individuali di emersione di cui alla legge n. 383/2001, come modificata dalla legge n. 266/2002, ovvero di essersene avvalso per un



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

- periodo di emersione ora concluso;
- h. non partecipare alla presente selezione in più di un'associazione temporanea, consorzio o soggetto di cui all'art. 34, comma 1, lettere d), e), f) ed f bis) del d. lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii., e non partecipare simultaneamente in forma individuale ed in associazione temporanea o consorzio;
  - i. essere in regola con la normativa vigente in materia di prevenzione degli infortuni, sicurezza, igiene del lavoro, previdenza, malattie professionali ed ogni altra disposizione ai fini della tutela dei lavoratori, ai sensi del d.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;
  - j. aver eventualmente reso senza demerito, per i soggetti pubblici individuati dall'art. 3, comma 25 del d.lgs. 163/2006, servizi analoghi a quelli oggetto del presente appalto od in progetti di accoglienza similari nell'ultimo triennio;
  - k. attuare nei confronti dei dipendenti e dei soci lavoratori condizioni normative e retributive non inferiori a quelle risultanti dai contratti collettivi di lavoro della categoria ed impegnarsi a rispettare le condizioni risultanti dalle successive integrazioni degli stessi;
  - l. (per le società cooperative) impegnarsi a garantire, ai soci lavoratori, un compenso non inferiore alla complessiva retribuzione netta come determinata per i lavoratori dipendenti;
  - m. in caso di raggruppamento o di consorzio, assicurare che i requisiti di cui alle precedenti lettere siano posseduti da ciascuna impresa partecipante al raggruppamento o, in caso di consorzio, da tutte le imprese consorziate che partecipano alla gara.

**12. AGGIUDICAZIONE E DEFINIZIONE DELL'ACCORDO QUADRO:** l'iter della definizione dell'Accordo Quadro di cui al presente bando avverrà in due fasi:

- Prima fase: firma dell'Accordo Quadro.
- Seconda fase: aggiudicazione del singolo appalto specifico.

La Prefettura si riserva il diritto di:

- a) non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto contrattuale, in conformità a quanto previsto dall'articolo 81, c. 3, del D. Lgs. n. 163 del 2006;
- b) procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- c) sospendere, reindire o non aggiudicare per opportuna motivazione la gara;
- d) non stipulare l'Accordo Quadro, per opportuna motivazione, anche qualora sia intervenuta in precedenza l'aggiudicazione;
- e) non stipulare il contratto, per opportuna motivazione, anche qualora sia intervenuta in precedenza la stipula dell'accordo quadro.

**13. NUMERO DEGLI AGGIUDICATARI DELL'ACCORDO QUADRO:** Ai sensi dell'art. 59, comma 5, del d.lgs. n. 163/2006, l'aggiudicazione della presente procedura è stabilita in favore di più operatori economici concorrenti, in possesso dei requisiti richiesti.

**14. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:** si procederà alla redazione di apposite





*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

graduatorie redatte secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. 163/2006 sull'importo di **€. 30,00 o €. 34,00 oltre IVA pro-capite/die** indicato in sede di offerta, afferente rispettivamente il lotto 1° o 2°. Si procederà alla individuazione delle strutture a seconda dell'ordine della graduatoria che sarà pubblicata sul sito della Prefettura. *Tale pubblicazione avverrà dal 9/3/2016 e costituirà l'unica forma di notifica ai partecipanti.*

Le graduatorie saranno redatte in relazione alla formula indicata in calce al modello 5 allegato al presente bando, in base ad una percentuale di formazione del punteggio ponderato pari a 60 per la parte derivata dal prezzo offerto e 40 per quella derivata dalla rappresentazione degli elementi qualitativi.

L'offerente, anche non contestualmente alle operazioni della apposita commissione, sarà invitato alla sottoscrizione del verbale di apertura delle buste e redazione della graduatoria, onde concludere la fase I dell'accordo quadro in parola.

L'affidamento di ciascun specifico servizio (II fase) avverrà in base alle necessità che saranno comunicate dal Ministero dell'Interno, per effetto della stipula di apposite convenzioni – secondo lo schema indicato dal Ministero medesimo - con gli operatori firmatari dell'Accordo Quadro sulla base dell'ordine delle distinte graduatorie che saranno redatte per ogni singolo lotto, redatte a seconda dei criteri di cui all'allegato 5 del presente bando.

**La Prefettura, in proposito, a tutela dell'interesse dell'Erario - si riserva di attingere all'una o all'altra graduatoria senza vincoli di ordine fra le due, comunque nel rispetto della successione interna a ciascun elenco.**

**15. MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA:** per partecipare alla procedura di affidamento dell'appalto i soggetti interessati **dovranno far pervenire a pena di esclusione entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 15/1/2016 a mezzo delle modalità di cui sotto**, un plico sigillato recante l'indicazione **"NON APRIRE** domanda di partecipazione all'accordo quadro per il servizio di prima accoglienza dei cittadini extracomunitari e per la gestione dei servizi connessi all'accoglienza dei migranti. 2015. **LOTTO 1°"** oppure, **"NON APRIRE** domanda di partecipazione all'accordo quadro per il servizio di prima accoglienza dei cittadini extracomunitari e per la gestione dei servizi connessi all'accoglienza dei migranti. 2015. **LOTTO 2°"**, mediante:

- consegna a mano presso gli uffici di via Antonio Giacomini 8 in Firenze – 50132, piano II palazzina B stanza Ufficio Protocollo,

- invio mediante servizio postale, a mezzo di raccomandata con avviso di ricevimento, la cui consegna dovrà avvenire entro il predetto giorno 27/02/2015; eventuali consegne in ritardo **non daranno luogo ad alcuna pretesa da parte dell'offerente** nel caso di celebrazione della gara che non avrà considerato le offerte non recapitate in tempo utile,

- mediante corrieri privati o agenzie di recapito debitamente autorizzate, la cui consegna dovrà avvenire entro il predetto giorno **15/1/2016**; eventuali consegne in ritardo **non daranno luogo ad alcuna pretesa da parte dell'offerente** nel caso di celebrazione della gara che non avrà considerato le offerte non recapitate in tempo



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

utile.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di prorogare la data della gara, dandone comunicazione nei modi previsti dalla normativa in materia.

**All'interno dei plichi dovranno essere inserite, a pena di esclusione dalla gara, due diverse buste "A" e "B", chiuse, sigillate con ceralacca, o nastro adesivo sui lembi di chiusura, non trasparenti (cioè tali da non rendere conoscibile il loro contenuto)**

**Busta A "documentazione amministrativa"**

Deve contenere la domanda di partecipazione in carta libera sottoscritta, a pena di esclusione, dal legale rappresentante, avvalendosi esclusivamente dell'unito Schema di domanda (modello 4), che riporta anche l'impegno -all'atto della sottoscrizione della convenzione- a prestare la cauzione nella misura percentuale dell'importo contrattuale, come stabilita al precedente punto 9).

La richiesta deve riportare chiaramente, a pena di esclusione, i dati indicati in detto modello; in caso di raggruppamento temporaneo o di consorzio, la richiesta di partecipazione dovrà contenere l'indicazione della quota del servizio che sarà eseguita dai singoli operatori riuniti o consorziati ed, inoltre, qualora non ancora costituiti, dovrà essere sottoscritta da tutti gli operatori e contenere l'impegno a conferire, in caso di aggiudicazione, mandato collettivo speciale con rappresentanza ad uno degli operatori qualificato come mandatario; nel caso di raggruppamento temporaneo già costituito, alla richiesta di partecipazione dovrà essere allegata copia del mandato collettivo speciale con rappresentanza ad uno degli operatori qualificato come mandatario, di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii.

**Non è prevista la possibilità di subappalto.**

**Alla richiesta di partecipazione deve essere allegata, a pena di esclusione, la documentazione di seguito specificata**

- a. dichiarazione sostitutiva ai sensi degli articoli 45, 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, redatta in conformità all'allegato fac-simile modello "2" con allegata fotocopia del documento di identità con riferimento all'art. 3 della legge n.136/2010 (Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia), con il numero di conto corrente dedicato su cui vanno accreditate le somme dovute in caso di aggiudicazione dell'affidamento;
- b. dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 45, 46 e 47 del D.P.R. n.445/2000, redatta in conformità al fac-simile modello "3" con allegata fotocopia del documento di identità;
- c. elenco dettagliato delle strutture che si intendono utilizzare per l'espletamento del servizio oggetto del presente Bando, redatto in conformità all'allegato fac-simile modello "4"; si ricorda che ogni struttura non potrà ospitare oltre 50 migranti. La Prefettura si riserva di ridurre la presenza degli ospiti in ciascuna struttura anche



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

in riferimento al complesso dei migranti ospitati nel Comune di ubicazione della struttura.

- d. ricevuta di versamento – riferita alla gara n. NNNNN – di euro 500,00 quale contributo previsto dall'articolo 2 della deliberazione A.N.AC del 9.12.2014 dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici AVCP, da effettuare mediante registrazione al seguente portale AVCP:

<https://servizi.avcp.it/portal/classic/GestioneUtenti/RegistrazioneUtente>

(altro percorso: 1) [www.avcp.it](http://www.avcp.it) 2) area riservata 3) servizio riscossione contributi 4) registrazione 5) accesso e scelta modalità pagamento)

**Pena l'esclusione dalla gara, i requisiti come sopra indicati dovranno essere posseduti e dichiarati conformemente alle istruzioni contenute nei fac-simile sopra richiamati, disponibili anche sul profilo web del committente**

**Busta B "offerta economica"**

L'offerta economica redatta in lingua italiana su carta legale (o resa legale) va prodotta secondo il fac-simile modello "5".

Si precisa che lo sconto da praticare deve essere indicato in valore percentuale, seguito da non più di due decimali, calcolato sul prezzo pro-capite pro-die di €. 30,00 per il LOTTO 1° e €. 34,00 per il LOTTO 2°, Iva esclusa se dovuta.

Dovrà, inoltre, essere compilata con i prezzi indicati in cifre e in lettere, con l'indicazione dell'importo IVA esclusa (in caso di discordanza varrà l'importo indicato in lettere) e dovranno esseri riportati anche i seguenti dati:

- denominazione e ragione sociale;
- sede legale;
- partita IVA e/o codice fiscale.

Lo stesso modello alla seconda pagina prevede l'indicazione dei requisiti rappresentati ai fini della valutazione per il punteggio qualitativo dell'offerta di cui al precedente punto 14).

L'offerta come sopra composta **dovrà rimanere valida fino al 31.12.2016** e dovrà essere sottoscritta con firma leggibile e per esteso dal Rappresentante legale il cui nome e la cui qualifica devono comunque essere riportati con dicitura a timbro o dattiloscritta. **NON saranno ammesse offerte redatte su moduli differenti e/o soggette a condizioni.**

**16. AMMISSIONE E VALUTAZIONE DELLE OFFERTE**

Una Commissione, che sarà appositamente costituita entro 10 giorni dalla data di pubblicazione del presente bando, procederà il giorno 19/1/2016 alle ore 9,30 in seduta pubblica presso gli uffici della Prefettura in Firenze, Via Giacomini 8 piano 5 edificio A, alla presenza del legale rappresentante, ovvero di persona munita di specifica delega, di ciascun soggetto partecipante che vorrà essere presente, all'apertura dei plichi estraendo le due buste (A) "documentazione amministrativa" e (B) "offerta economica" e, senza aprire la busta relativa all'offerta economica, provvederà all'apertura della sola busta contenente la documentazione comprovante



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

i requisiti di ammissione alla gara; dopo aver accertato l'esistenza dei requisiti prescritti, disporrà, seduta stante, in base alle autocertificazioni inerenti l'art 38 del d.lgs. n.163/2006 e quindi nell'attesa delle risultanze del sistema AVCPass, l'ammissione o meno all'esame delle offerte economiche dei singoli concorrenti.

Le convocazioni di ulteriori sedute di gara che si dovessero rendere necessarie, saranno esclusivamente comunicate previa pubblicazione sul sito internet della Prefettura di Firenze [www.prefettura.firenze.it](http://www.prefettura.firenze.it).

Si procederà alla esclusione dalla gara qualora la prescritta documentazione risulterà mancante, incompleta o irregolare. Inoltre, sarà causa di esclusione la mancanza della copia del documento di identità del sottoscrittore, delle dichiarazioni da rendersi ai sensi del d.P.R. n. 445/2000, o si rilevi l'inosservanza di una qualsiasi disposizione contenuta nel presente "Avviso".

La stessa Commissione, ultimati gli adempimenti di cui sopra, procederà, qualora vi siano i tempi tecnici, all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica dei concorrenti ammessi, ovvero disporrà la data e l'ora della seduta pubblica per l'apertura delle buste contenenti l'offerta economica dei concorrenti ammessi.

In caso di offerte che presentino carattere anomalo, la Commissione valuterà la congruità delle stesse e provvederà conseguentemente, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 86, 87 e 88 del d. lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii..

A conclusione dei propri lavori, la Commissione formulerà una graduatoria delle offerte risultate valide, sulla base della quale si procederà - in caso di necessità - all'aggiudicazione provvisoria, previa verifica dei requisiti (anche di quelli in attesa dal sistema AVCPass - di cui al citato art 38 del d.lgs. n.163/2006).

A parità di punteggio realizzato per l'elaborazione della graduatoria di cui sopra, si rammenta, conformemente a quanto indicato all'allegato modello 5, che sarà data preferenza ai soggetti che dimostrino, nell'ordine, di:

- a) avere gestito servizi di accoglienza di migranti in provincia di Firenze dal marzo 2014, senza tener conto della durata dell'incarico, a pari condizione,
- b) avere maturato precedenti esperienze in ambito di centri Sprar,
- c) proporre strutture non classificate come "alberghiere".

Non saranno ammesse offerte in aumento, né offerte condizionate, né quelle espresse in modo indeterminato o con riferimento ad offerta relativa ad altra gara. Non saranno ammesse correzioni.

Richiamata l'urgenza connessa all'accoglienza dei migranti affluenti nel nostro Paese e ribadito che per i servizi oggetto della presente procedura è applicato l'art. 20 del d.lgs. 163/2006, al fine di accelerare il procedimento di valutazione delle offerte anomale si richiamano gli art. 86, 87 e 88 del d.lgs.163/2006.

Successivamente all'espletamento della procedura, la Prefettura si riserva la facoltà di effettuare tutti gli accertamenti che riterrà opportuno eseguire, nonché di richiedere ai concorrenti provvisoriamente aggiudicatari la produzione, nel termine che sarà assegnato, della documentazione ritenuta utile a verificare il possesso dei requisiti che in sede di partecipazione sono stati autodichiarati ai sensi della vigente normativa.

Nel caso in cui la predetta verifica non dia esito positivo nei confronti di uno o più soggetti aggiudicatari provvisori, l'affidamento nei confronti di questi ultimi sarà



*Prefettura di Firenze*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

considerato come non avvenuto, con riserva della Prefettura di ogni altra azione per danni.

Si richiama l'attenzione all'istituto del soccorso istruttorio di cui all'articolo 38 comma 2 bis del codice degli appalti.

**17. INDICAZIONE DELLE STIPULAZIONI SPECIALI INDICATE NELLA DIRETTIVA MINISTERIALE N° 36916 DEL 20.8.2015**

In ossequio alla citata direttiva, in calce alle convenzioni che saranno stipulate allo scopo di garantire l'accoglienza dei migranti sarà fatto espresso richiamo ai principi e alle prescrizioni sotto sotto riportate.

- E' fatto obbligo al Gestore di trasmettere alla Prefettura l'elenco dei fornitori con l'avvertenza che gli stessi, al pari del contraente la presente convenzione, potranno essere sottoposti ad attività informativa;
- è fatto obbligo al Gestore di denunciare ogni illecita richiesta di denaro, prestazione od altra utilità ad esso formulata prima della gara o nel corso dell'esecuzione della prestazione e, comunque, ogni illecita interferenza nelle procedure o in fase di esecuzione;
- è fatto obbligo al Gestore di denunciare immediatamente ogni tentativo di estorsione, intimidazione o condizionamento di natura criminale nei confronti dello stesso, degli eventuali componenti la compagine sociale o dei loro familiari.
- L'inosservanza di uno dei succitati obblighi determinerà la risoluzione della presente convenzione;
- il Gestore è portato a conoscenza che, nei casi in cui, sulla base delle informazioni acquisite, emergano elementi relativi a tentativi di infiltrazione da parte della criminalità organizzata, la presente convenzione verrà immediatamente risolta.
- Il Gestore assicura il rispetto delle disposizioni contenute nella Legge 190/2012 in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione nonché il rispetto degli obblighi di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 (Piano straordinario contro le mafie), in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, le cui disposizioni sono vincolanti per tutti i concessionari di finanziamenti pubblici, anche europei, a qualsiasi titolo interessati ai lavori, ai servizi e alle forniture pubbliche.

**18. REPERIBILITÀ DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA**

La documentazione ufficiale di gara è disponibile sul sito [www.prefettura.firenze.it](http://www.prefettura.firenze.it)

**19. TUTELA DEI DATI PERSONALI**

Ai sensi del D. Lgs. 196 del 30/06/2003, si informa che i dati personali forniti e raccolti in occasione del presente procedimento verranno utilizzati esclusivamente in funzione e per i fini del presente procedimento.

Firenze, 30 novembre 2015

IL VICE PREFETTO VICARIO

(Galuffi)